

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
Escuela de Relaciones Internacionales

"La ASEAN: ¿un caso de integración regional exitoso?"



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumno: Federico Javier Menin
Turno Mañana
Plan '95

E-mail: federico.menin@salvador .edu.ar

Índice

	Página
Sobre la Metodología de un Trabajo Descriptivo	1
Presentación	3
Regionalismo: Introducción Teórica al Concepto	7
La ASEAN Como Construcción Histórica de un Proyecto Político Cultural	12
La colonización europea: una historia en común	15
Instituciones de la ASEAN	18
La ASEAN: ¿Cómo homogeneizar lo diverso?	20
El Sudeste Asiático durante la Segunda Guerra Mundial	22
El contexto de la inmediata Posguerra	27
El debate en torno a los valores asiáticos	28
ASEAN: Una fórmula de éxito	32
La ASEAN como actor global	36
La visión de Kenichi Ohmae y la ASEAN	45
La ASEAN y la estrategia de la contención	48

Una visión de futuro: algunas reflexiones	51
Algunas palabras para concluir	55
Apéndice	57
Bibliografía	102



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

(...) "despierta en mí un joven anhelo,
parto veloz a libar la claridad eterna,
ante mí tengo el día y tras de mí la noche,
Sobre mí el cielo y a mis pies las olas."

N. Silvertti Paz

(Weber Max, 1988: 65 y Amorrortu, 1977:101)¹

Sobre la Metodología de un Trabajo Descriptivo:

Hasta para aquéllos grandes escritores que pertenecen a la disciplina de las Relaciones Internacionales, y fijaron su derrotero en la explicación de un fenómeno determinado, existieron límites para la aventura hacia el universo de lo desconocido. Lo nunca antes objetivado, lo nunca antes explicado con conceptos también tiene límites. Más allá de éstos, lidiamos con el terreno de la complejidad, que desafía nuestras herramientas como investigadores, y nuestra capacidad de análisis.

Ahora bien, lo antedicho nos lleva a considerar los proyectos de investigación desde un punto de vista particular, "*como el arte lógico del conocimiento resultante*"². No cabe duda de que es imperioso para todo investigador definir los objetivos de su investigación, las herramientas teóricas que utilizará para comprobar la verdad o falsedad de su hipótesis. Saber qué se intenta hacer con un trabajo, es ya una buena y debida forma de establecer un límite.

La acumulación de datos y su posterior análisis hace posible la información. La acumulación de análisis y de información sobre un hecho de la realidad hace posible la construcción de modelos. Un modelo es una construcción conceptual de un determinado aspecto de la realidad, para que ésta última pueda ser analizada más diligentemente.

Repito, es útil definir límites. El presente trabajo es un estudio descriptivo, no más. Se intentará develar el *qué* de la temática objeto de estudio. Esto es, identificar los atributos del objeto bajo análisis. Tomando nociones generales de la disciplina de las Relaciones Internacionales, vinculadas con la integración regional y la cooperación multilateral, se buscará acercarnos a la realidad de la ASEAN. Felizmente se pueda entender el motivo y el contexto que dio origen a la ASEAN.

¹ GUTIÉRREZ MARTÍNEZ, Daniel; "*Pluralismo religioso en la sociología de Max Weber*"; Encontrado en los *Documentos de investigación*, El Colegio Mexiquense; pág. 3. Cito en: <http://www.cmq.edu.mx/docinvest/document/DI117403.pdf>

² INTERNET: Encontrado en: <http://www2.uiah.fi/projekti/metodi/25b.htm>

Si tuviéramos que olvidarnos por un instante de ASEAN, para acercarnos al verdadero significado de la palabra *realidad*, en general, estaríamos dando un primer paso firme hacia la comprensión de la incertidumbre de nuestro conocimiento.

Al respecto, el paradigma de la complejidad³ define a la realidad como la realidad inmediata. Esto es, la realidad en sentido temporal y por último en sentido fáctico. El sentido temporal designa a la realidad como la realidad de hoy. En sentido fáctico, remite a las situaciones, los hechos y los sucesos visibles en el presente.

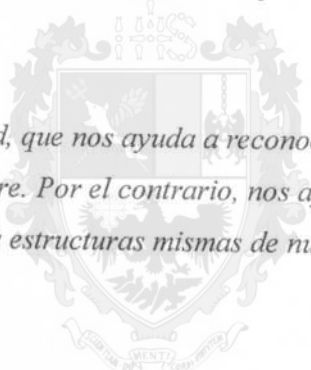
También,

*"Todo conocimiento, incluyendo toda percepción, es traducción y reconstrucción, es decir interpretación. Una realidad de conjunto sólo aparece a través de teorías, interpretaciones, sistemas de pensamiento. [...]"*⁴

Si, una vez establecidos los parámetros metodológicos, teóricos y conceptuales, nos sabemos poseedores de esa natural incertidumbre que atañe al que observa y piensa sobre la realidad, contamos con la medida justa del rigor analítico que alcanzaremos.

Prosiguiendo con Morin,

*"Pero el paradigma de complejidad, que nos ayuda a reconocer la complejidad de las realidades, no otorga la certidumbre. Por el contrario, nos ayuda a descubrir no sólo las incertidumbres inherentes a las estructuras mismas de nuestro conocimiento..."*⁵



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

³ MORIN, Edgard; *"Tierra Patria"*; pág. 143; Ed. Nueva Visión, Bs. As., Argentina, 1993.

⁴ MORIN, Edgard; *Op.cit.*; pág. 145.

⁵ *"sino también los agujeros negros de incertidumbre en las realidades presentes..."*; MORIN, Edgard; *Op.cit.*; pág. 147.

*"ASEAN is not a confederation, not to mention a federation, but simple an organization of sovereign states preserving their "national identities", all equal parties with no leader freely associating with one another."*⁶

*"Through ASEAN this region will become a grass roots supported and close knit community bound together not only by common interests but by shared values, identity and aspirations among our peoples"*⁷

Presentación

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), se formó el 8 de agosto de 1967, en Bangkok, por los cinco países miembro: Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia. Brunei Darussalam se adhirió el 8 de enero de 1984; Vietnam, el 28 de julio de 1995; la República Popular Democrática de Laos y Myanmar, el 23 de julio de 1997. Finalmente, Camboya adhirió al tratado en abril de 1999.⁸

La zona geográfica de los países que integran el Sudeste Asiático, cuenta con una población de alrededor de 550 millones de habitantes, una superficie de 4,5 millones de kilómetros cuadrados, un PBI combinado de 700 mil millones dólares, y un comercio total de 850 mil millones de dólares.⁹

Es interesante llamativo explorar el contexto que acompaña la firma del Pacto de Bangkok. En lo que conocemos como la "*ASEAN Declaration*", se establecen los objetivos y propósitos de esta organización multilateral.

A saber, que los países miembros buscaron acelerar el crecimiento económico, el progreso de sus respectivas sociedades, el desarrollo cultural en la región. También, entre los fines últimos que se intentaron promover, figuran la paz y la estabilidad regional, respetando la justicia y el imperio de la ley en la interacción interestatal de la región. En consonancia con los principios antes mencionados, la ASEAN afirma su respeto por la Carta de las Naciones Unidas.

Paz, estabilidad y prosperidad en una comunidad que estreche lazos de cara al desarrollo económico conjunto, es una visión enmarcada en lo que los países miembros

⁶ MC. CLOUD, Donald G.; "*Southeast Asia: Tradition and Modernity in the Contemporary World*"; Boulder, CO. Westview, 1995, pág. 300. Citado en RUBIOLO, María Florencia; "*Asociación de Naciones del Sudeste Asiático: Construcción de una identidad común*", Centro Argentino de Estudios Internacionales (CAEI); Programa Asia Pacífico; pág 1.

⁷ RUBIOLO, María Florencia; *Op. Cit.*, pág 1.

⁸ INTERNET: Sitio oficial de la Association of Southeast Asian Nations (ASEAN); cito en: <http://www.aseansec.org/64.htm>

⁹ INTERNET: Página web ya citada.

llaman *ASEAN Community Security*, *ASEAN Economic Community* y *ASEAN Cultural Community*. Lo antedicho es conocido como la visión de ASEAN para el año 2020¹⁰.

Conociendo el derrotero de los países que integran este importante organismo de cooperación regional, es también conveniente interiorizarse con los principios fundamentales de esta organización. Los principios fundamentales son, puede decirse las normas o preceptos que regulan las relaciones entre los estados que conforman la ASEAN. ¿Cuáles son los principios en cuestión?

En primer lugar, el respeto por la soberanía, independencia, integridad territorial e identidad nacional de todas las naciones.

Segundo, el derecho con que cuenta cada Estado para llevar adelante su vida pública, libre de injerencia foránea, actos subversivos o coerción.

Tercero, los países miembro de la ASEAN asumen la obligación de no interferir en los asuntos internos de los demás estados socios. Este principio está íntimamente vinculado con aquel que explicita la imperiosa necesidad de resolver las disputas en forma pacífica; la renunciación al uso de la amenaza y/o la fuerza y la cooperación efectiva entre los estados parte.

Del legado teórico conceptual que nos han dejado algunos autores, puede inferirse que la zona que integra a los países del ASEAN es digna de considerarse una *comunidad pluralista de seguridad*¹¹. Por comunidad pluralista de seguridad, comprendemos a una región que se ha movido hacia la paz regional y en dirección a una paz estable, aumentando la interdependencia económica y la integración económica y política. No solamente por el status quo territorial es que podría considerarse la zona Asia Pacífico como poseedora de una paz estable, sino que la democratización, la satisfacción con el status quo territorial, y una base normativa común que exprese la predilección por la vía pacífica en la solución de los diferendos internacionales

Interdependencia económica, cooperación e integración subregional no son sólo conceptos si observamos la base empírica que da confirmación al crecimiento del bienestar y del desarrollo sin precedentes en la región. Además, para el paradigma que se utiliza, la región bajo estudio se acerca también a una comunidad pluralista de seguridad, porque ASEAN cuenta con un alto grado de institucionalización y de identidad comunitaria, instituciones regionales y altos niveles de interdependencia económica.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ KACOWICZ, ARIE M.; "La larga paz sudamericana: 1883-1995"; Serie de documentos e Informes de Investigación, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO); Septiembre de 1996, Buenos Aires, Argentina.

El nivel de cooperación para regímenes políticos dispares es, no obstante, una anomalía que llama la atención a los estudiosos de las Relaciones Internacionales.

Esto es, porque aunque las seis naciones que conforman esta organización multilateral han expuesto su firme voluntad (declaración de Bangkok, 1967), de tratarse como iguales, no lo son en términos de población, dimensión territorial, y religión.¹²

Observando la situación interna de cada uno de los países y el clima de inestabilidad política que se vivía en la región es importante para los motivos de la investigación profundizar un poco más la observación sobre cada uno de los países de la ASEAN. Por ejemplo, si se analiza la presencia en la ASEAN, de países como Indonesia, que cuenta con una de las mayores extensiones de territorio y población¹³, y del Sultanato de Brunei, queda claro que estamos en presencia de un caso de integración desde lo diverso. Tómese el punto de vista de los años de vida de cada nación. Esto también arroja un perfil bastante desigual. Tailandia, por un lado, una de los Estados más antiguos, comparado con el caso de la moderna Singapur.

Otro modo de acercarnos a la realidad de la ASEAN, es observando el aspecto étnico y religioso. A saber, a sabiendas que el territorio en cuestión está ocupado en su mayoría por malayos y chinos; y culturalmente determinada por varias de las grandes religiones del mundo: budismo-hinduismo, en Tailandia; Islamismo, en Brunei, Indonesia y Malasia; cristianismo, en Filipinas. Reconociendo los alcances de la presente investigación, no excede al conocimiento de la actualidad con que cuenta cualquier estudioso de las Relaciones Internacionales, realizar una comparación bastante forzada con la complicada situación en aras de conseguir soluciones pacíficas a diferendos internacionales, para países con diferencias de tipo étnico, religioso y cultural. Hago referencia al caso del conflicto árabe-israelí.¹⁴

Políticamente, ASEAN es también un caso de variedad. ¿Por qué? Tomando el caso filipino, que pasó desde regímenes autoritarios (Marcos) a formas más democráticas (Aquino y Ramos), hay también monarquías personalistas (es el caso del

¹² DE HOYOS, Rubén J.; *"Reflexiones generales sobre el multilateralismo en las nuevas relaciones internacionales; A propósito de un caso particular: ASEAN, el sudeste asiático y la política exterior de los Estados Unidos"*; pág. 10. Encontrado en National Defense University Symposium, julio, 1995; Washington D.C., Estados Unidos de América.

¹³ Indonesia cuenta con una población de 192 millones de habitantes, en un territorio de 1.904.570, mientras que Brunei es una nación de 300.000. habitantes en 5.770 kilómetros cuadrados, con un PBI per cápita de US\$ 30.000. De hecho, el más alto en el área, si tomamos los datos que aportan un PBI per cápita para Indonesia de \$560; para Filipinas de unos \$707; para Malasia, de casi \$3000; Tailandia alrededor de \$2000 y Singapur más de \$12000. DE HOYOS, Rubén J.; *Op. Cit.*, página 10.

¹⁴ DE HOYOS, Rubén J.; *Op. Cit.*, página 10.

Sultanato de Brunei), y monarquías constitucionales, como Tailandia y Malasia. Existen también democracias con sistemas multipartidarios, funcionando como repúblicas o monarquías; *democraduras*, como en el caso de Indonesia, y sistemas multipartidarios y autoritarios.

En este momento, es oportuno retomar con el concepto de multilateralismo, para designar a la instancia de cooperación entre estados por la cual,

*"Un grupo de tres o más naciones independientes tomando decisiones en común sobre tópicos de interés común."*¹⁵

Cabe preguntarse, tal y como se planteo en los albores del presente trabajo, si es el ASEAN un caso de multilateralismo en el que la asociación se dio gracias a una postura pragmática y fundamental, consciente de la imperiosa necesidad de supervivencia por parte de los actores estatales que la fundaron. Probablemente, luego de que esta tarea descriptiva llegue a su fin, nos encontraremos con algo parecido a una respuesta referente al tipo de multilateralismo que define a la ASEAN.

Antes de la formación de la ASEAN, existen dos instancias previas de cooperación que terminaron sin mayores logros. Primero, la ASA (Asociación del Sudeste Asiático), formado por Malasia, Filipinas e Indonesia (julio, 1961), y MAPHILINDO que integraba a Malasia, Filipinas e Indonesia (agosto 1967).



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

¹⁵ DE HOYOS, Rubén J; *Ibidem*.

Primera lluvia

(...)

"La herida de nuestra tierra natal
¿Cuándo habrá de sanar?
¿Qué poder diabólico
Ha osado asesinar a la gente?"

La sangre guerrera continúa viviendo,
La muerte agitando al pueblo
El alma resistiendo,
Protegiendo la justicia de la gente."
Chiranan Pitprecha (Tailandia)¹⁶

Existe lo que, según algunos especialistas en el tema, consideran un problema de índole semántico a la hora de referirse al regionalismo en Asia y el Pacífico. Básicamente, la cuestión radica en la posibilidad de considerar esta área como una región. Es sabido que no es muy vasta y tampoco muy difusa, desde la óptica geográfica, racial, cultural y en otros aspectos como para constituir una sola región. Si bien ocupa un tercio de la superficie de mar y tierra del planeta, y en su suelo habitan más de la mitad de la población mundial, los teóricos arribaron a la conclusión de que, por una cuestión de sencillez metodológica, es más útil hablar de una región; aunque en realidad se trate de una serie de regiones.¹⁷

Apartándonos del problema semántico, cabe afirmar sin temor a equivocarse que la región del Asia Pacífico constituye el mejor laboratorio para observar el rol del regionalismo, ligado al nacionalismo y al internacionalismo.¹⁸ De ahí el postulado de algunos teóricos sobre el tema que afirman que,

¹⁶ **Chiranan Pitprecha** (Tailandia, 1955) Fue una reconocida figura del movimiento estudiantil tailandés de los años setenta. Luego de la violenta opresión, la poetisa, conjuntamente con miles de estudiantes Thai, escapó a la jungla y se unió a la insurrección comunista. En 1989, publica *The Missing Leaf*, su primer libro de poemas basado en sus experiencias personales en la jungla. Dicha obra ganó el prestigioso Premio de Escritores del Sudeste Asiático. En 1992 "*First Rain*" fue elegido como "*Mejor Poema del Año*" por el P.E.N International de Tailandia. Su obra ha sido traducida al inglés, francés, alemán, japonés y malayo. Ver en INTERNET: http://www.festivaldepoesiademedellin.org/pub.php/es/Revista/ultimas_ediciones/71_72/pitprecha.html

¹⁷ PALMER, Norman D.; "*The New Regionalism in Asia and the Pacific*"; University of Pennsylvania; Lexington Books; D.C. Heath and Company, Massachusetts/ Toronto; pág. 21.

¹⁸ SCHULTZ, George; "*Nacional Success and International Stability in a Time of Change*"; Discurso ante el *World Affairs Council*, Washington D.C.; 4 de diciembre de 1987; *Current Policy* No. 1029, *Bureau of Public Affairs, U.S. Department of State*. Ver en INTERNET: http://search.state.gov/search?entqr=1&access=p&entsp=0&sort=date%3AD%3AS%3Ad1&output=xml_no_dtd&ie=utf8&lr=lang_en&client=stategov_frontend&q=george%2Bschultz%2B1987&ud=1&site=stategov%7Ccoig%7Cfpc%7Cbmena%7Cusawc%7Cmepi%7Ctravel%7Cexchanges%7Ccareers%7Cfoia%7Caipep%7Cpepfar%7Ccsps&y=0&oe=utf8&proxystylesheet=stategov_frontend&ip=190.16.128.200&x=0&start=10

“*Asia and the Pacific*” is more a political than a geographic concept, with a degree of fuzziness as to the region’s boundaries”¹⁹

Adentrarse en un esfuerzo comprensivo de la realidad de esta singular región es aceptar, desde un primer momento, la existencia de una *red de realidades cooperativas*.²⁰ Esto es, las formas de objetivar las interacciones regionales entre las partes son numerosas: asociaciones económicas, sistemas de alianzas, organizaciones técnicas y profesionales y organizaciones internacionales (con miembros exclusivos a la zona, y también con miembros ajenos a ella que participan en condición de invitados). Véase el caso que estudia el presente trabajo, la ASEAN, junto con la Asociación para la Cooperación Regional del Sudeste Asiático (SAARC, por sus siglas en inglés), y el Foro Asia Pacífico (SPF). Entre las asociaciones económicas, encontramos la Conferencia Pacífica para la Cooperación Económica (PECC); y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (ESCAP, por sus siglas en inglés).

Pero la *red de realidades cooperativas* no tiene sólo un alcance organizacional, ya que existe un entramado creciente de lazos bilaterales entre los gobiernos de la región, y un aporte significativo de contactos entre los sectores privados, profesionales e individuales de varios de sus países. Estos contactos, aunque ignorados frente a la atención que se le da a las organizaciones internacionales, ocupan un primer lugar en el proceso de integración.

Retomando algunas nociones básicas de la teoría política, debe reconocerse que existen *patrones unificadores de identidad regional*,²¹ como son la tradición Confuciana en la mayoría de los países de la región, los lazos con el Budismo, y las características étnicas y culturales comunes; la experiencia y el impacto de varias décadas de dominación extranjera.

Si bien el anticuado imperialismo territorial ya ha desaparecido, su impacto todavía persiste y conocemos una versión moderna que algunos estudiosos refirieron con el nombre de neocolonialismo. En una prestigiosa encuesta llevada a cabo en 1990, los resultados arrojaron que los únicos países que los únicos países libres son Japón, Corea del Sur, India, Tailandia y las Filipinas.²²

¹⁹ PALMER, Norman D; *Op. Cit.*

²⁰ Nota del autor: “*Web of cooperative realities*”, en el original. SCHULTZ, George; *Op. Cit.*

²¹ Nota del autor: “*(...)unifying patterns*” en el original.

²² FREEDOM HOUSE; “*Comparative Survey of Freedom*”; *Combined Average Ratings: Independent Countries: Freedom at Issue*, no. 106 (Enero/Febrero 1990): 24